

在中央农村工作会议上的讲话

(2017年12月28日)

习 近 平

这次中央农村工作会议，主要任务是深入贯彻落实党的十九大精神，部署实施乡村振兴战略，更好推进新时代“三农”工作。

在2013年12月召开的中央农村工作会议上，我就做好“三农”工作讲了5个问题。2016年4月我在安徽凤阳县小岗村主持召开的农村改革座谈会上，就推进农村改革发展讲了3个问题。这些问题对当前和今后一个时期的“三农”工作仍然是适用的。今天，我主要就实施乡村振兴战略的有关问题讲点意见。

第一个问题：增强实施乡村振兴战略的紧迫感和使命感

我在党的十九大报告中提出要实施乡村振兴战略，这是党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策。这是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。我们要认真总结改革开放特别是党的十八大以来“三农”工作的成就和经验，准确把握“三农”工作新的历史方位，把党中央提出实施乡村振兴战略的战略意图领会好、领会透。

第一，实施乡村振兴战略是有基础和条件的。中华民族历来重视农业农村。“民不贱农，则国安不殆。”“民事农则田垦，田垦则粟多，粟多则国富。”“农，天下之大业也。”“贫生于不足，不足生于不农。”“务农重本，国之大纲。”党的十八大以来，我们加强和改善党对“三农”工作的领导，提出并贯彻新发展理念，勇于推动“三农”工作理论创新、实

践创新、制度创新，农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑。一是农业供给侧结构性改革取得新进展，粮食生产能力跨上新台阶，新型农业经营主体发展壮大，农村新产业新业态蓬勃发展，农业现代化稳步推进。二是农村改革取得新突破，农村承包地“三权分置”取得重大进展，农村集体产权制度改革稳步推进，玉米、大豆、棉花等重要农产品收储制度改革取得实质性成效。三是城乡发展一体化迈出新步伐，农民收入增速连年快于城镇居民，城乡居民基本医疗和养老制度开始并轨，8000多万农业转移人口成为城镇居民。四是农村公共服务和社会事业达到新水平，农村教育、文化、卫生等社会事业快速发展，农村水、电、路、气、房和信息化建设全面提速，农村人居环境整治全面展开。五是脱贫攻坚开创新局面，精准扶贫精准脱贫方略落地生效，6600多万贫困人口稳定脱贫，脱贫攻坚取得决定性进展。六是农村社会焕发新气象，农村党群干群关系更加融洽，社会保持和谐稳定，党在农村的执政基础得到进一步夯实。

5年来，我们坚持把“三农”工作作为重中之重，每年召开中央农村工作会议，每年用中央一号文件部署“三农”工作，持续发出重农信号，可以说是重锤响鼓，强农惠农富农力度不断增强。5年来，我们集中力量办了很多顺民意、惠民生的好事，解决了很多农民群众牵肠挂肚的难事。

这说明，这些年党的“三农”政策是对头的，农村工作的路子是对头的，农业农村发展取得的历史性成就和“三农”工作积累的宝贵经验为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

我们有党的领导的政治优势，有社会主义的制度优势，有亿万农民

的创造精神，有强大的经济实力支撑，完全可以把实施乡村振兴战略这件大事办好。我们有历史悠久的农耕文明，有旺盛的市场需求，乡村正在成为投资兴业的热土。这些年，农村基础设施加快改善，县一级基本都通高速公路了，大多数村庄都通公路了，村一级宽带互联网基本都覆盖了，物流配送也大规模下乡了。实施乡村振兴战略有基础、有条件、有需求，我们必须抓住这一历史契机，顺势而为，乘势而上，着力开创“三农”工作新局面。

第二，实施乡村振兴战略是从解决我国社会主要矛盾出发的。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。社会主要矛盾的变化要求我们在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

从“三农”工作本身看，解决好发展不平衡不充分问题，要求我们更加重视“三农”工作。农业农村农民问题是一个不可分割的整体。总的看，当前农业基础还比较薄弱，农民年龄知识结构、农村社会建设和乡村治理方面存在的问题则更为突出。比如，一些村庄缺人气、缺活力、缺生机，到村里一看，农宅残垣断壁，老弱妇孺留守，房堵窗、户封门，见到的年轻人不多，村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化不断加剧。农民形容这种现象为“外面像个村，进村不是村，老屋没人住，院荒杂草生”。比如，一些村庄建设没规划、没秩序、没特色，宅基地违规乱占、农房乱建，有新房没新村，有新村没新貌。比如，一些村庄“形虽在，神已散”，优秀道德规范、公序良俗失效，不孝父母、不管子女、不守婚则、不睦邻里等现象增多，红白喜事盲目攀比、大操大办等陈规陋习盛行。比如，乡土社会的血缘性和地缘性减弱，农民组织化程度低、

集体意识弱，“事不关己、高高挂起”的心态普遍存在，乡村秩序的基础受到冲击。比如，一些农村基层党组织软弱涣散，村干部队伍青黄不接、后继乏人，少数干部作风不实、优亲厚友，“小官巨贪”时有发生，对惠农项目资金“雁过拔毛”的“微腐败”也不同程度存在。这些问题带有一定的普遍性，不仅中西部地区有，沿海发达地区也存在。我们提出实施乡村振兴战略，就是要协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，促进乡村全面发展。

从城乡关系层面看，解决发展不平衡不充分问题，要求我们更加重视乡村。现在，有不少人认为，只要城镇化搞好了，大量农民进城了，“三农”问题也就迎刃而解了。有的人认为，“三农”对生产总值、财政收入贡献少，不如工业项目来得快，基础设施、公共服务、社会管理还是向城市倾斜，“三农”往往排不上号。有的人看到农业连年丰收，便放松了“三农”工作，“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”。在工业化、城镇化进程中，我国乡村的地位是值得我们深入思考的大问题。

我国城镇化率已接近60%，但作为有着960多万平方公里土地、13亿多人口、5000多年文明史的大国，不管城镇化发展到什么程度，农村人口还会是一个相当大的规模，即使城镇化率达到了70%，也还有几亿人生活在农村。城市不可能漫无边际蔓延，城市人口也不可能毫无限制增长。现在，我们很多城市确实很华丽、很繁荣，但很多农村地区跟欧洲、日本、美国等相比差距还很大。如果只顾一头、不顾另一头，一边是越来越现代化的城市，一边却是越来越萧条的乡村，那也不能算是实现了中华民族伟大复兴。我们要让乡村尽快跟上国家发展步伐。

第三，实施乡村振兴战略是有鲜明目标导向的。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着亿万农民的获得感和幸福感，决定着我国

全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

到2020年全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”，必须打赢脱贫攻坚战、加快农业农村发展，让广大农民同全国人民一道迈入全面小康社会。到2035年基本实现社会主义现代化，大头重头在“三农”，必须向农村全面发展进步聚焦发力，推动农业农村农民与国家同步基本实现现代化。到2050年把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，基础在“三农”，必须让亿万农民在共同富裕的道路上赶上来，让美丽乡村成为现代化强国的标志、美丽中国的底色。我们要加快补齐“三农”短板，夯实“三农”基础，确保“三农”在全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家征程中不掉队。

第四，实施乡村振兴战略是党的使命决定的。建设什么样的乡村、怎么建设乡村，是近代以来中华民族面对的一个历史性课题。鸦片战争后，我国陷入内忧外患的黑暗境地，战乱频仍、山河破碎、民不聊生，农民命运更加悲惨。孙中山先生对此就痛心疾首，提出“仆向以我国农业之不修，思欲振兴而改良之，蓄志已久”，又提出“耕者有其田，才算是彻底的革命”。新中国成立前，一些有识之士开展了乡村建设运动，比较有代表性的有梁漱溟先生搞的山东邹平试验，晏阳初先生搞的河北定县试验。我在河北正定县工作时，对晏阳初的试验就作了深入了解，晏阳初在乡村开办平民学校、推广合作组织、创建实验农场、传授农业科技、改良动植物品种、改善公共卫生等，取得了一些积极效果。但是，由于旧的社会制度的制约，再加上日本帝国主义入侵，他们的探索也难以深入下去。

我们党成立以后就一直把依靠农民、为亿万农民谋幸福作为重要使命。新民主主义革命时期，我们党领导农民“打土豪、分田地”，带领亿万农民求解放，为革命胜利提供了重要力量。社会主义革命和建设时期，我们党领导农民开展互助合作，发展集体经济，大兴农田水利，大办农村教育和合作医疗，对改变农村贫穷落后面貌作了不懈探索，虽历经波折，但取得了了不起的成就。改革开放以来，我们党领导农民率先拉开了改革序幕。家庭联产承包责任制打响了农村改革第一枪。大包干大包干，直来直去不拐弯，交够国家的，留足集体的，剩下就是自己的。实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，乡镇企业异军突起，农民工进城打工，废除延续两千多年的农业税，统筹城乡发展，改善农村基础设施，发展农村社会事业，农业农村发生了翻天覆地的巨变。党的十八大以来，我们全面深化农村改革，加快推进农业现代化，加快建设美丽宜居乡村，深入推进城乡发展一体化，农业农村发展取得了有目共睹的成就，广大农民得到了实实在在的实惠。

党的十九大提出，必须始终让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。我们要牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献，把乡村建设好，让亿万农民有更多获得感，充分调动亿万农民的积极性、主动性、创造性。

第五，实施乡村振兴战略也是为全球解决乡村问题贡献中国智慧和方案。乡村衰退导致的“乡村病”、城市贫民窟是一个全球共同面临的挑战。从世界各国看，在现代化过程中，乡村必然要经历一场痛苦的蜕变和重生。我国农村发展成就举世瞩目，很多方面对发展中国家具有借鉴意义。“赤脚医生”被国际组织誉为“发展中国家群体解决卫生保障的唯一范例”；乡镇企业曾经是众多国家学习的样板；精准扶贫、精准脱

贫被世界银行称为“世界反贫困事业最好的教科书”；我们用占世界9%的耕地、6.4%的淡水资源，解决了占世界近20%人口的吃饭问题，被国际社会看作是了不起的成就。迄今为止，还没有哪个发展中大国能够解决好农业农村农民现代化问题。我国干好乡村振兴事业，本身就是对全球的重大贡献。

总之，实施乡村振兴战略，是我们党“三农”工作一系列方针政策的继承和发展，是亿万农民的殷切期盼。全党同志务必深刻认识实施乡村振兴战略的重大意义，把农业农村优先发展作为现代化建设的一项重大原则，把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。

第二个问题：走中国特色社会主义乡村振兴道路

实施乡村振兴战略，要全面贯彻落实党的十九大精神，以新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

实施乡村振兴战略，要顺应农民新期盼，立足国情农情，以产业兴

旺为重点、生态宜居为关键、乡风文明为保障、治理有效为基础、生活富裕为根本，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

（一）重塑城乡关系，走城乡融合发展之路

我们一定要认识到，城镇和乡村是互促互进、共生共存的。能否处理好城乡关系，关乎社会主义现代化建设全局。毛泽东同志曾经指出：“城乡必须兼顾，必须使城市工作和乡村工作，使工人和农民，使工业和农业，紧密地联系起来。决不可以丢掉乡村，仅顾城市，如果这样想，那是完全错误的。”邓小平同志也讲过：“城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”城镇化是城乡协调发展的过程，不能以农业萎缩、乡村凋敝为代价。近年来，我们在统筹城乡发展方面作出了很大努力，取得了重大进展。但是，城乡要素合理流动机制还存在缺陷，无论是进城还是下乡，渠道还没有完全打通，要素还存在不平等交换。要坚持以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

乡村振兴要靠人才、靠资源。如果乡村人才、土地、资金等要素一直单向流向城市，长期处于“失血”、“贫血”状态，振兴就是一句空话。要着力抓好招才引智，促进各路人才“上山下乡”投身乡村振兴。现在的城里人，往上数三代，大都来自农村，只要有机会，很多人都有回报家乡的愿望。“乡情牌”、“乡愁牌”打好了，积极性调动起来了，渠道疏通了，对乡村振兴将会产生很大作用。在这方面，要逐步探索，作出制度安排。同时，要想方设法创造条件，让农村的机会吸引人、让农村的环境留住人，特别是要让一部分年轻人热爱农村农业，培养造就一支新型职业农民队伍，优化农业从业者结构，改善农村人口结构。要解决土地增值收益长期“取之于农、用之于城”的问题，破解“农村的地自己

用不上、用不好”的困局。

工商资本是推动乡村振兴的重要力量。工商资本下乡，乡村有需求，资本有动力，发挥作用有空间，方向是对的。一方面要优化环境，稳定政策预期，引导好、服务好、保护好工商资本下乡的积极性。另一方面，要设立必要的“防火墙”，防止跑马圈地、把农民挤出去，防止打擦边球、玩障眼法、钻政策和管理的空子，防止侵害农村集体产权、侵犯农民利益。

现阶段，城乡差距大最直观的是基础设施和公共服务差距大。农业农村优先发展，要体现在公共资源配置上。要把公共基础设施建设的重点放在农村，推进城乡基础设施共建共享、互联互通，推动农村基础设施建设提挡升级，特别是加快道路、农田水利、水利设施建设，完善管护运行机制。要加快推动公共服务下乡，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。要优先发展农村教育事业，加快建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，努力让每一个农村孩子都能享受公平而有质量的教育。要统筹配置城乡教师资源，通过稳步提高待遇等措施，增强乡村教师岗位的吸引力和自豪感。要用好网络信息技术，发展远程教育，推动优质教育资源城乡共享。要健全农村基层医疗卫生服务体系，开展全民健身，倡导科学生活方式，推进健康乡村建设。要完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，完善城乡居民基本养老保险制度，完善农村最低生活保障制度，统筹城乡救助体系，织密兜牢困难群众基本生活的安全网。要健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。要把那些农民最关心最直接最现实的利益问题，一件一件找出来、解决好，不开空头支票，让农民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

我国城镇化正在推进，农民进城还是大趋势。这方面还有很多事情要做，当务之急是让符合条件的农业转移人口在城市落户安居，加快实现基本公共服务常住人口全覆盖。要通过制度保障，让进城的进得放心，让留在农村的留得安心，实现城镇与乡村相得益彰。

（二）巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路

农村基本经营制度是乡村振兴的制度基础。要坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系，完善农村产权制度，健全农村要素市场化配置机制，实现小农户和现代农业发展有机衔接。

“土地者，民之本也。”处理好农民和土地的关系，仍然是深化农村改革的主线。党中央决定，农村土地第二轮承包到期后再延长30年。这是保持土地承包关系长久不变的重大举措，顺应了亿万农民保留土地承包权、流转土地经营权的期待，给农民吃下了长效“定心丸”。

明确再延长土地承包期30年，从农村改革之初的第一轮土地承包算起，土地承包关系将保持稳定长达75年，既体现长久不变的政策要求，又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。要做好政策和法律宣传，完善配套措施，有关部门要着手研究制定具体实施办法，确保把这一政策落实好。土地所有权、承包权、经营权“三权分置”是重大制度创新和理论创新。要完善承包地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权，理顺“三权”关系。

我国小农生产有几千年的历史，“大国小农”是我们的基本国情农情，小规模家庭经营是农业的本源性制度。人均一亩三分地、户均不过十亩田的小农生产方式，是我国农业发展需要长期面对的现实。发展多

种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，是建设现代农业的前进方向和必由之路。但是，也要看到，我国各地农业资源禀赋差异很大，很多丘陵山区地块零碎，“一蛙跳三丘”的地块很多，“大字报田”也不少，正所谓“深处种菱浅种稻，不深不浅种荷花”。不是所有地方都能搞集中连片规模经营。还要看到，小农生产在传承农耕文明、稳定农业生产、解决农民就业增收、促进农村社会和谐等各方面都具有不可替代的作用。要处理好培育新型农业经营主体和扶持小农生产的关系，农业生产经营规模要坚持宜大则大、宜小则小，不搞一刀切，不搞强迫命令。要注重发挥新型农业经营主体带动作用，培育各类专业化市场化服务组织，提升小农生产经营组织化程度，改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力，扶持小农户拓展增收空间，把小农生产引入现代农业发展轨道。

壮大农村集体经济，是引领农民实现共同富裕的重要途径。要在搞好统一经营服务上、在盘活用好集体资源资产上、在发展多种形式的股份合作上多想办法。过去，一些农村集体资产产权虚置、经营收益不清、分配不公开，农民群众意见很大，也滋生了一些“微腐败”。要稳步推进农村集体产权制度改革，全面开展清产核资，进行身份确认、股份量化，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，确保集体资产保值增值，确保农民受益，增强集体经济发展活力，增强农村基层党组织的凝聚力和战斗力。

这里，我还要说一下农村宅基地问题。农村闲置农房放在那里任其破败是一个大问题，利用起来却是一笔大资源。要完善农民闲置宅基地和闲置农房的政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适

度放活宅基地和农民房屋使用权。这方面的政策可以重点结合发展乡村旅游业适当放活一些，但城里人到农村买宅基地这个口子不能开，按规划严格实行土地用途管制这个原则不能突破，要严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆等。

（三）深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路

我国农业正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要坚持以农业供给侧结构性改革为主线，坚持质量兴农、绿色兴农，加快推进农业由增产导向转向提质导向，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高我国农业综合效益和竞争力，实现由农业大国向农业强国的转变。

“民为国基，谷为民命。”解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是关系国计民生的一个重大问题。我多次强调，中国人的饭碗要牢牢端在自己手上，我们的饭碗应该主要装中国粮。现在粮食连年丰收，库里粮食装不下，财政负担增加，进口压力增大。要深化粮食收储制度改革。对粮食问题，要善于透过现象看本质。在我们这样一个 13 亿多人口的大国，粮食多了是问题，少了也是问题，但这是两种不同性质的问题。多了是库存压力，是财政压力；少了是社会压力，是整个大局的压力。对粮食问题，要从战略上看，看得深一点、远一点。

保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上。这就要求我们守住耕地红线，把高标准农田建设好，把农田水利搞上去，把现代种业、农业机械等技术装备水平提上来，把粮食生产功能区划好建设好，真正把藏粮于地、藏粮于技战略落到实处。

质量就是效益，质量就是竞争力。过去，长期短缺，搞农业主要是盯着产量，生产什么卖什么，卖不出去由国家来兜底。现在，情况变了，

这一套搞不下去了。我在去年全国两会期间讲过，农业的主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为结构性供过于求和供给不足并存。当前，一些大宗农产品总量过剩，库存积压严重，价格下行压力大，必须下决心对农业生产结构和生产力布局进行大的调整，尽快实现农业由总量扩张到质量提升的转变。这是农业供给侧结构性改革最为紧迫的任务。去年进行了玉米收储制度改革，至今已消化玉米库存近1亿吨，说明改革才是解决问题的根本出路。

走质量兴农之路，要突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化。农民种什么、养什么，要跟着市场走，而不是跟着政府走。现在讲粮食安全，实际上是食物安全。老百姓的食物需求更加多样化了，这就要求我们转变观念，树立大农业观、大食物观，向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源。要做好“特”字文章，加快培育优势特色农业，打造高品质、有口碑的农业“金字招牌”。实现质量兴农，既要产得出、产得优，也要卖得出、卖得好。现在，许多优质农产品还是在田头卖、在马路边卖，还是“提篮小卖”，还是“披头散发”在卖，好东西卖不出好价钱。酒好也怕巷子深。要学会给农产品梳妆打扮和营销宣传，加强农产品产后分级、包装、仓储、物流、营销，特别是要加快补上冷链物流等短板，推进农产品流通现代化，在提高农业综合效益上做足文章。

农产品和食品安全问题，我讲过多次了，这是底线要求。如果这个起码的底线要求都做不到，老百姓对“舌尖上的安全”都不放心，还谈什么质量兴农，还谈什么竞争力。安全农产品和食品，既是产出来的，也是管出来的，但归根到底是产出来的，要加强源头治理，健全监管体制，把各项工作落到实处。

随着时代发展，乡村价值要重新审视。现如今，乡村不再是单一从事农业的地方，还有重要的生态涵养功能，令人向往的休闲观光功能，独具魅力的文化体验功能。“暧暧远人村，依依墟里烟。狗吠深巷中，鸡鸣桑树颠。”乡村越来越成为人们养生养老、创新创业、生活居住的新空间。人们向往田园风光、诗意山水、乡土文化、民俗风情、农家美食，追求与自然和谐相处的乡村慢生活成为一种时尚。“竹篱茅舍风光好，高楼大厦总不如”。田园变公园，农房变客房，劳作变体验，乡村优美环境、绿水青山、良好生态成为稀缺资源，乡村的经济价值、生态价值、社会价值、文化价值日益凸显。适应城乡居民需求新变化，休闲农业乡村旅游蓬勃兴起，农村一二三产业融合发展模式不断丰富创新，为农村创新创业开辟了新天地，为农民就业增收打开了新空间。要抓农村新产业新业态，推动农产品加工业优化升级，把现代信息技术引入农业产加销各个环节，发展乡村休闲旅游、文化体验、养生养老、农村电商等，鼓励在乡村地区兴办环境友好型企业，实现乡村经济多元化。农村一二三产业融合不是简单的一产“接二连三”，关键是完善利益联结机制，不能富了老板、丢了老乡，要通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。

（四）坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路

良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。要守住生态保护红线，推动乡村自然资本加快增值，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

在我们这代人的记忆中，小时候的农村呈现的是河里游泳、溪里捉鱼、池塘洗菜的景象。才过去几十年，现在一些农村变成什么样了，大家心里都有数。实施乡村振兴战略，一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、

村美人和的美丽画卷。

现在，不顾资源环境的事还不少，围湖造田、围海造地、过度养殖、过度捕捞、过度放牧等现象还大量存在，种地还是大肥大药，一些缺水地区还在搞大水漫灌，秸秆、粪便、农膜还没有得到有效治理和利用。那种吃祖宗饭、断子孙路、竭泽而渔的发展方式，决不能再延续下去了！正所谓“竭泽而渔，岂不获得，而明年无鱼；焚藪而田，岂不获得，而明年无兽”。

我们必须处理好经济发展和生态环境保护的关系，把该减的减下来、该退的退出来、该治理的治理到位。农村生态环境好了，土地上就会长出金元宝，生态就会变成摇钱树，田园风光、湖光山色、秀美乡村就可以成为聚宝盆，生态农业、养生养老、森林康养、乡村旅游就会红火起来。像浙江安吉等地，美丽经济已成为靓丽的名片，同欧洲的乡村相比毫不逊色。

以绿色发展引领乡村振兴是一场深刻革命。古人都知道，“天之所覆者虽无所不至，而地之所容者则有限焉”。要健全以绿色生态为导向的农业政策支持体系，建立绿色低碳循环的农业产业体系，加快构建科学适度有序的农业空间布局体系，切实改变农业过度依赖资源消耗的发展模式。要加强农业面源污染防治，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。要强化土壤污染管控和修复，扩大轮作休耕试点，对东北黑土地实行战略性保护，扩大华北地区地下水超采治理范围，在长江流域水生生物保护区实施全面禁捕，加大近海滩涂养殖污染治理力度，分类有序退出超垦超载的边际产能。要继续实施重要生态系统保护和修复工程，扩大退耕还林还草、退牧还草规模。要完善天然林保护制度，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，建立统筹山水

林田湖草系统治理制度。要在建立市场化、多元化生态补偿机制上取得新突破，让保护生态环境的不吃亏并得到实实在在的利益，让农民成为绿色空间的守护人。

良好人居环境，是广大农民的殷切期盼，一些农村“脏乱差”的面貌必须加快改变。要实施好农村人居环境整治三年行动方案，明确目标，落实责任，聚焦农村生活垃圾处理、生活污水治理、村容村貌整治，梯次推动乡村山水林田路房整体改善。这要作为实施乡村振兴战略的阶段性成果。厕所问题不是小事情，直接关系到农民群众生活品质，要把它作为实施乡村振兴战略的一项具体工作来推进，不断抓出成效。农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区都要搞，标准可以有高有低，但最起码要给农民一个干净整洁的生活环境。

（五）传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路

优秀乡村文化能够提振农村精气神，增强农民凝聚力，孕育社会好风尚。乡村振兴，既要塑形，也要铸魂，要形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，焕发文明新气象。

要弘扬和践行社会主义核心价值观，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，以农民群众喜闻乐见的方式，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。要丰富农民精神文化生活，加强无神论宣传教育，抵制封建迷信活动。要推动文化下乡，鼓励文艺工作者深入农村、贴近农民，推出具有浓郁乡村特色、充满正能量、深受农民欢迎的文艺作品。要整合乡村文化资源，广泛开展农民乐于参与的群众性文化活动。要培育挖掘乡土文化人才，开展文化结对帮扶，制定政策引导企业家、文化工作者、科普工作者、退休人员、文化志愿者等投身乡村文化建设，形

成一股新的农村文化建设力量。

中华文明根植于农耕文明。从中国特色的农事节气，到大道自然、天人合一的生态伦理；从各具特色的宅院村落，到巧夺天工的农业景观；从乡土气息的节庆活动，到丰富多彩的民间艺术；从耕读传家、父慈子孝的祖传家训，到邻里守望、诚信重礼的乡风民俗，等等，都是中华文化的鲜明标签，都承载着华夏文明生生不息的基因密码，彰显着中华民族的思想智慧和精神追求。

我们要深入挖掘、继承、创新优秀传统乡土文化。要让有形的乡村文化留得住，充分挖掘具有农耕特质、民族特色、地域特点的物质文化遗产，加大对古镇、古村落、古建筑、民族村寨、文物古迹、农业遗迹的保护力度。要让活态的乡土文化传下去，深入挖掘民间艺术、戏曲曲艺、手工技艺、民族服饰、民俗活动等非物质文化遗产。要把保护传承和开发利用有机结合起来，把我国农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来，赋予新的时代内涵，让中华优秀传统文化生生不息，让我国历史悠久的农耕文明在新时代展现其魅力和风采。

现在，农村一些地方不良风气盛行，天价彩礼让人“娶不起”，名目繁多的人情礼金让人“还不起”。一些地方农村出现了“因婚致贫”现象，儿子结婚成家了，父母亲成为贫困户了。乡村是要有人情味，但不能背人情债，要在传统礼俗和陈规陋习之间划出一条线，告诉群众什么是提倡的，什么是反对的。要旗帜鲜明反对天价彩礼，旗帜鲜明把反对铺张浪费、反对婚丧大操大办、抵制封建迷信作为农村精神文明建设的重要内容，推动移风易俗，树立文明乡风。要发挥红白理事会、村规民约的积极作用，约束村民攀比炫富、铺张浪费的行为，引导树立勤俭节约的文明新风。

（六）创新乡村治理体系，走乡村善治之路

乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境。要加强和创新乡村治理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序。

提衣提领子，牵牛牵鼻子。办好农村的事，要靠好的带头人，靠一个好的基层党组织。要抓住健全乡村组织体系这个关键，发挥好农村基层党组织在宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展等方面的战斗堡垒作用。要加强农村基层党组织带头人队伍和党员队伍建设，整顿软弱涣散农村基层党组织，解决弱化、虚化、边缘化问题，稳妥有序开展不合格党员处置工作，着力引导农村党员发挥先锋模范作用。全面向贫困村、软弱涣散村、集体经济薄弱村党组织派出第一书记，是实施乡村振兴战略和培养锻炼干部的重要举措，要建立长效工作机制，切实发挥作用。

要加强对农村基层干部队伍的监督管理，严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”，给老百姓一个公道清明的乡村。要把农民群众关心的突出问题作为纪检监察工作的重点，继续紧盯惠农项目资金、集体资产管理、土地征收等领域的突出问题，持之以恒正风肃纪。针对扶贫领域腐败和作风问题，部署开展专项治理。严惩横行乡里、欺压百姓的黑恶势力及充当保护伞的党员干部，廓清农村基层政治生态。

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，是实现乡村善治的有效途径。要以党的领导统揽全局，创新村民自治的有效实现形式，推动社会治理和服务重心向基层下移。要丰富基层民主协商的实现形式，发挥村民监督的作用，让农民自己“说事、议事、主事”，做到村里的事

村民商量着办。要培育富有地方特色和时代精神的新乡贤文化，发挥其在乡村治理中的积极作用。法治是乡村治理的前提和保障，要把政府各项涉农工作纳入法治化轨道，加强农村法治宣传教育，完善农村法治服务，引导干部群众尊法学法守法用法，依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。

国无德不兴，人无德不立。乡村社会与城市社会有一个显著不同，就是人们大多“生于斯、死于斯”，熟人社会特征明显。要加强乡村道德建设，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。

要创新基层管理体制机制，整合优化县乡公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”、“一站式服务”的综合便民服务平台。一些地方探索在村庄建立网上服务站点，实现网上办、马上办、全程帮办、少跑快办，受到农民广泛欢迎。要加快健全乡村便民服务体系。要深入推进平安乡村建设，加快完善农村治安防控体系，依法严厉打击危害农村稳定、破坏农业生产和侵害农民利益的违法犯罪活动。特别是对农村黑恶势力，要集中整治、重拳出击。农村枯井、河塘、桥梁、自建房、客运和校车等安全事故时有发生，要全面开展排查治理，提升老百姓安全感。

（七）打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路

精准脱贫是我在党的十九大报告提出的三大攻坚战中对全面建成小康社会最具有决定性意义的攻坚战。现在离全面建成小康社会就剩下3年时间了。全面小康目标能否如期实现，关键取决于脱贫攻坚战能否打赢。没有农村贫困人口全部脱贫，就没有全面建成小康社会，这个底线任务不能打任何折扣，我们党向人民作出的承诺不能打任何折扣。

打好精准脱贫攻坚战，任务依然十分艰巨。要端正思想认识，树立正确政绩观，注重扶贫同扶志、扶智相结合，把提高脱贫质量放在首位，把激发贫困人口内生动力、增强发展能力作为根本举措。

未来3年还有约3000万贫困人口需要脱贫，但结构发生了很大变化，3000万人中持证残疾人和65岁以上的老人就超过1000万，必须坚持精准施策。要强化产业和就业扶持，帮助有劳动能力的贫困人口摆脱贫困，这是可持续脱贫的根本之策。要注重培养贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，注重激发贫困群众内生脱贫动力，改变简单给钱、给物、给牛羊的做法，多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，不大包大揽，不包办代替，教育和引导广大群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。要有序推进易地搬迁扶贫，让搬迁群众搬得出、留得下、能致富，真正融入新的生活环境。要聚焦特殊贫困人口精准发力，加快织密筑牢民生保障安全网，把没有劳动能力的老弱病残等特殊贫困人口的基本生活兜起来，强化保障性扶贫。要着力补齐贫困地区基础设施和公共服务短板，全面改善贫困地区义务教育基本办学条件，加强贫困地区妇幼、老人、残疾人等重点人群健康服务，做好慢性病综合防控工作，加强贫困地区农村公路、安全饮水、电网、物流、互联网等基础设施建设，确保实现贫困地区基本公共服务主要指标接近全国平均水平。虽然深度贫困地区贫困人口只有380多万人，但脱贫难度很大，要重点攻克深度贫困地区脱贫任务。要制定打好精准脱贫攻坚战三年行动指导意见，以深度贫困地区和特殊贫困人口为重点，加大资源整合和政策倾斜力度，精准施策，坚决攻下坚中之坚、贫中之贫。

打赢脱贫攻坚战，组织领导是保证。脱贫攻坚经过两年多的大规模持续作战，一些地方、一些部门、一些干部中出现了“疲劳症”和厌战

情绪，出现了放松一下、减减压、歇歇脚的想法。行百里者半九十。脱贫攻坚如同打仗，气可鼓而不可泄。必须一鼓作气、马不停蹄向前推进，否则就会半途而废、前功尽弃。要强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，强化县级党委作为全县脱贫攻坚总指挥部的关键作用。各级党政部门要加强扶贫工作力量，选好配强干部。我在这里再次重申，脱贫攻坚期内贫困县县级党政正职要保持稳定，干得好的可以就地提级。希望在这个岗位上的同志不辱使命，把党交给的光荣任务全面完成好。扶贫干部要增强责任感，扑下身子到村里同群众一起干，真正干出成效。群众不脱贫，干部不离村。要关心爱护脱贫攻坚一线干部，保护和调动他们的工作积极性。

脱贫攻坚务求实干，不搞花拳绣腿、不搞繁文缛节、不做表面文章，不能把加强工作搞成开会、发文件、打电话、填表格、报数据、搞评比，更不能搞数字脱贫、虚假脱贫。最近，我在中央纪委对河北的调查报告上作了批示，明年将开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。脱贫攻坚要力戒形式主义，给基层减轻工作负担，让他们把主要精力放在给困难群众办实事上。要强化脱贫攻坚资金支持，在投入上加力，切实加强扶贫资金管理，优化资金配置，提高使用效率，确保每一分钱都花在刀刃上，对挪用乃至贪污扶贫款项的行为必须坚决纠正、严肃处理。

我还要强调一个问题，就是脱贫攻坚要坚持实事求是，不能层层加码，提不切实际的目标。我们要求贫困人口实现“两不愁三保障”，并解决区域性整体贫困，就是消除传统概念上的“绝对贫困”。现在，解决农村贫困人口“两不愁”没有什么问题。解决义务教育有保障，就是让贫困家庭的孩子能够接受九年义务教育，但不是把学前教育、高中、大学都包起来；解决基本医疗有保障，就是让贫困人口常见病、多发病能看

得起，即使得了大病基本生活还能过得去，但不是由政府把所有看病的钱都包起来；解决住房安全有保障，就是让贫困人口不住危房、茅草房，但不是要住超标准的大房子。不因病因学致贫返贫，是指不回到绝对贫困的状态，不会吃不饱饭穿不暖衣。

应该说，现行扶贫标准能够达到全面小康生活的基本要求，在国际上也是一个高的标准。实现这个标准下的脱贫是一项了不起的成就，也是不容易的。不能做超越发展阶段的事，那样贫困农民就可能会陷入“福利陷阱”，对非贫困人口就会造成“悬崖效应”，不仅难以做到，而且还会留下后遗症。

第三个问题：加强和改善党对“三农”工作的领导

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。必须提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，提高新时代党全面领导农村工作能力和水平。

第一，完善党领导“三农”工作体制机制。面对新时代农村工作的任务和要求，当前党领导“三农”工作的体制机制、干部队伍、农村基层组织还不能很好适应。在一些地方，对党管农村工作重要性的认识淡薄了，党管农村工作的原则放松了、力度削弱了。干部队伍中，愿意做农村工作的少了，会做农村工作的更少了，不少干部对农业农村情况不够了解，讲农村、讲农业内行话不多，有的听不懂农民的话，对农民的感情不深。一些新上任的领导干部，没有“三农”工作经验，缺乏领导农村工作本领。这种状况不改变，就会影响到乡村振兴战略的有效实施。

各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，并把农业农村优先发展的要求落到实处，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排。要

健全党委全面统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。各级党委和政府主要领导要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作的行家里手。要建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党委和政府一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。要建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度。要结合机构改革，理顺涉农部门的职责分工。各部门要结合自身职能定位，明确工作思路，细化政策举措，主动对表、积极作为。各省、自治区、直辖市党委和政府每年要向党中央报告实施乡村振兴战略进展情况。要制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规的形式确定下来。

实施乡村振兴战略，迫切需要造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。要加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，把到农村一线锻炼作为培养干部的重要途径，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。乡村振兴不是一句口号，讲究的就是一个“实”字，农村工作干部要真正深入群众，真心依靠群众，真情关爱群众，真诚服务群众。要大兴调查研究之风，倡导求真务实精神，真抓实干，吹糠见米，出水方见两脚泥，切忌浮于表面、流于形式、隔山打牛，以作风的提振推动乡村的振兴。

第二，深化农村改革。改革是乡村振兴的重要法宝。要解放思想，逢山开路、遇河架桥，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，让农村资源要素活化起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农兴农力量汇聚起来。深化农村改革，一要“扩面”，不能就农村论农村，而要紧扣城乡关系重塑，对城乡改革作出统筹谋划，加快构建城

乡融合发展体制机制和政策体系。“三农”内部改革也要“扩面”，深入推进农村土地制度改革、农村集体产权制度改革、供销社综合改革、农垦改革、集体林权制度改革、国有林场林区改革等各项改革，为乡村振兴提供全方位制度性供给。二要“提速”，已经部署的农村改革要全面发力，看准了的要一抓到底，鼓励地方创新、尊重基层创造，可复制可推广的要加快在全国推开。三要“集成”，抓紧梳理各项改革措施，打出“组合拳”，形成整体“打法套路”，注意总结先进典型，发挥其对推动乡村振兴的示范作用。

我多次强调，农村改革不论怎么改，不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益损害了，这些底线必须坚守，决不能犯颠覆性错误。

第三，强化投入保障。乡村振兴是党和国家的大战略，要加大真金白银的投入。要健全投入保障制度，创新投融资机制，拓宽资金筹集渠道，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。公共财政要向“三农”倾斜，逐步解决欠账较多的问题。现在，国家投到“三农”上的项目不少，但碎片化严重，九龙治水的事还不少，大家各管一摊，都在撒胡椒面，钱不能拢起来用，最后问题解决不了。要下决心解决支农项目支离破碎的问题，加快建立涉农资金统筹整合长效机制。仅从县一级整合是不够的，要探索从顶层开始整合。财政资金要发挥“四两拨千斤”作用，要撬动更多社会资金。要坚持农村金融改革发展的正确方向，健全适合农业农村特点的农村金融体系，推动农村金融机构回归本源，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。要强化金融服务方式创新，防止脱实向虚倾向，严格管控风险，真正提高金融服务乡村振

兴能力和水平。要改进耕地占补平衡管理办法，建立高标准农田建设等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，将调剂收益用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。

第四，强化规划引领。实施乡村振兴战略，是一项长期的历史性任务。要科学规划、注重质量、从容建设，不追求速度，更不能刮风搞运动。这次提交会议讨论的《关于实施乡村振兴战略的意见》主要是定思路、定任务，明确长远方向，搭建四梁八柱。下一步，还要出台乡村振兴战略规划（2018—2022年）。规划要以《意见》为依据，明确至2020年实现全面小康和2022年召开党的二十大时的目标任务，细化实化工作重点和政策举措，部署若干重大工程、重大计划、重大行动，确保《意见》落地。

制定好规划，要树立城乡融合、一体设计、多规合一理念，统筹考虑产业发展、人口布局、公共服务、土地利用、生态保护等，增强规划的前瞻性、约束性、指导性、操作性。乡村振兴要促进扶贫开发，推动脱贫攻坚，要为巩固脱贫成果打好基础，为逐步致富创造条件。

乡村振兴要分类推进。要科学把握不同村庄变迁的发展趋势，分类指导，因村制宜，精准施策。对具备条件的村庄，要加快推进城镇基础设施和公共服务向农村延伸。对自然历史文化资源丰富的村庄，要统筹兼顾保护和发展。对生存条件恶劣、生态环境脆弱的村庄，要加大力度实施生态移民搬迁。

“百里不同风，十里不同俗。”要注重地域特色，尊重文化差异，以多样化为美，把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来。要引导规划、建筑、园林、景观、艺术设计、文化策划等方面的设计大师、优秀团队下乡，发挥好乡村能工巧匠的作用，把乡村规划建设水平提升上

去。乡村振兴不要搞大拆大建，防止乡村景观城市化、西洋化，要多听农民呼声，多从农民角度思考。要突出村庄的生态涵养功能，保护好林草、溪流、山丘等生态细胞，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

同志们！乡村振兴的号角已经吹响，这既是一场攻坚战，更是一场持久战，我们要坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，为实施好乡村振兴战略而共同奋斗！